

**UCHWAŁA NR V/51/2019
RADY POWIATU RACIBORSKIEGO**

z dnia 28 lutego 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Raciborzu

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.), art. 229 pkt 4, art. 237 § 1 i 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

RADA POWIATU RACIBORSKIEGO

uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu skargi z dnia 14 listopada 2018 r. [REDAKTURA] na bezczynność Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Raciborzu uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Raciborskiego, zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania jej skarżącemu wraz z odpisem niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Radca Prawny

Przewodniczący Rady

**Michalina Staniszevska -
Niestrój**

Adam Wajda

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2018 r. wpłynęła skarga [REDAKTOWANE]
[REDAKTOWANE] zwanego dalej [REDAKTOWANE]
na bezczynność Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Raciborzu.
Przedmiotem skargi był zarzut bezczynności Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Raciborzu
na pisma [REDAKTOWANE] w sprawie obniżenia krawężników przed budynkami usytuowanymi
przy ulicy Długiej nr 26 - 28 w miejscowości Chałupki.

Organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi jest Rada Powiatu Raciborskiego, która jako organ kolegialny podejmuje decyzje w formie uchwał, rozpatrując sprawy zwyczajowo na sesjach zwoływanych raz w miesiącu. Z tego powodu niemożliwe było załatwienie sprawy w terminie miesiąca. Organ zawiadomił skarżących o niezałatwieniu sprawy w terminie określonym w art. 237 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) pismem nr OR.VI.1510.8.2018 z dnia 3 grudnia 2018 r. Następnie pismem nr OR.VI.1510.8.2018 z dnia 29 stycznia 2019 r. wyznaczono nowy termin załatwienia skargi na 28 lutego 2019 r.

Podczas prowadzonego postępowania skargowego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego odbyła posiedzenia w dniach: 18 grudnia 2018 r., 27 grudnia 2018 r. i 20 lutego 2019 r.

Na posiedzeniu w dniu 27 grudnia 2018 r. członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego wysłuchali ustnych wyjaśnień złożonych przez Panią Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Raciborzu w kontekście zarzutów podnoszonych w skardze.

Z wyjaśnień Pani Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Raciborzu wynika, że pierwsze pismo [REDAKTOWANE] poruszające temat parkingów oraz obniżenia krawężników w rejonie posesji przy ulicy Długiej nr 26 - 28 w miejscowości Chałupki, wpłynęło do Powiatowego Zarządu Dróg w Raciborzu drogą elektroniczną w dniu 20 września 2018 r. (pismo datowane na 20 września 2018 r.).

W dniu 27 września 2018 r. do Powiatowego Zarządu Dróg w Raciborzu wpłynęło pismo Urzędu Gminy w Krzyżanowicach, sygn. akt GP-D7210.1.59a.201 z dnia 21 września 2018 r., z załącznikiem w postaci pisma [REDAKTOWANE] z dnia 10 sierpnia 2018 r., celem rozpatrzenia zgodnie z kompetencjami. Na przedmiotowym piśmie widnieje data wpływu do Urzędu Gminy w Krzyżanowicach w dniu 20 września 2018 r.

W dniu 24 października 2018 r. ██████████ przesłał elektronicznie kolejne pismo adresowane do Powiatowego Zarządu Dróg w Raciborzu. Odpowiedzi w przedmiocie wniosku Powiatowy Zarząd Dróg w Raciborzu udzielił pismem nr NT-5540/Gkz/24/2018 z dnia 9 listopada 2018 r.

Terminy załatwienia spraw reguluje art. 35 § 2 i § 3 k.p.a. który wskazuje, że sprawy powinny być załatwiane niezwłocznie, a w przypadku spraw wymagających przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego - nie później niż w ciągu miesiąca, a spraw szczególnie skomplikowanych - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania.

Zgodnie z art. 36 § 1 k.p.a. o każdym przypadku niezakończenia sprawy w określonym terminie organ jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczynę zwłoki i wskazując nowy termin załatwienia sprawy, pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia.

Przepis art. 36 k.p.a. ma zastosowanie wówczas, gdy organ administracji publicznej nie zakończył sprawy niezwłocznie (art. 35 § 1 i 2 k.p.a.) lub w terminach określonych w art. 35 § 3, 3a i 4 k.p.a. (komentarze do art. 36 k.p.a. Wróbel Andrzej, Jaśkowska Małgorzata, Wilbrandt-Gotowicz Martyna, Komentarz aktualizowany Kodeksu postępowania administracyjnego, Opublikowano: LEX/el.2018).

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono, że wniosek złożony przez ██████████ ██████████ wymagał dokonania wnikliwej analizy istniejącego układu komunikacyjnego oraz zagospodarowania terenu, w tym nieruchomości przyległych do odcinka drogi powiatowej nr 3532S w rejonie posesji nr 24 - 28 w miejscowości Chałupki. W trakcie tych, wymagających czasowego zaangażowania czynności, dokonano również analizy dokumentacji dotyczącej obecnej geometrii drogi powiatowej na tym odcinku. Ponadto zweryfikowany został stan prawny dotyczący własności oraz granic nieruchomości oraz dokonano wizji i pomiarów w terenie.

Wobec powyższego zarzuty skarżących należy uznać za bezzasadne. Z analizy zebranych w postępowaniu dowodów wynika, że Pani Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Raciborzu wykonała czynności w ramach swoich kompetencji, które zaprzeczają tezie o wystąpieniu bezczynności w przedmiotowej sprawie. Art. 35 § 3 k.p.a. dopuszcza załatwienie sprawy nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania. Kwalifikowanie sprawy do grupy szczególnie skomplikowanych ma charakter ocenny czy raczej szacunkowy (M. Zieliński, Wykładnia prawa. Zasady. Reguły. Wskazówki, Warszawa 2002, s. 172-174).

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Raciborskiego dnia 20 lutego 2019 r. uznała jak w powyższym uzasadnieniu i wnosi o podjęcie przedmiotowej uchwały. Rada Powiatu Raciborskiego podziela argumenty Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje skargę za bezzasadną.

Podjęcie uchwały w tym stanie rzeczy jest celowe i uzasadnione.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji
Rady Powiatu Raciborskiego

Tomasz Cofala

Przewodniczący Rady
Adam Wajda