

**UCHWAŁA NR XLIII/386/2018
RADY POWIATU RACIBORSKIEGO**

z dnia 28 czerwca 2018 r.

w sprawie ustalenia wynagrodzenia Staroście Raciborskiemu

Na podstawie art.12 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.), art. 4 ust. 1 pkt 1 lit.b ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 902 z późn.zm.) i rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (poz. 936)

RADA POWIATU RACIBORSKIEGO

uchwała, co następuje :

§ 1. Przyznaje się Staroście Raciborskiemu Ryszardowi Winiarskiemu wynagrodzenie miesięczne:

- 1) wynagrodzenie zasadnicze w wysokości: 4.800,00 zł,
- 2) dodatek funkcyjny w wysokości: 2.100,00 zł,
- 3) dodatek za wieloletnią pracę w wysokości 20% wynagrodzenia zasadniczego: 960,00 zł,
- 4) dodatek specjalny w wysokości 40 % stawki wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego, co stanowi kwotę: 2.760,00 zł.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Raciborskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 3 miesięcy od jej uchwalenia.

RADCA PRAWNY

**Michalina Staniszevska-
Niestrój**

PRZEWODNICZĄCY RADY

Adam Wajda

Uzasadnienie

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (poz. 936) w załączniku nr 1 dotyczącym stawek wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru wprowadziło 2 tabele stanowisk - jedną obowiązującą do 30 czerwca 2018 r., drugą obowiązującą od 1 lipca 2018 r.

W pierwszej tabeli wynagrodzenie zasadnicze starosty w powiecie liczącym 60 000 do 120 000 mieszkańców mieści się w widełkach 4500–6000 zł. Druga z tabel ustala wysokość wynagrodzenia zasadniczego starosty w takim powiecie w granicach 3600–4800 zł. Przepis ten oznacza konieczność obniżenia wynagrodzenia starosty w trakcie kadencji.

Zgodnie z ustawą z dnia 8 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2016r. poz. 902 z późn. zm.), starosta jest pracownikiem samorządowym zatrudnionym na podstawie wyboru.

Art. 43 ust.1 tej ustawy stanowi, że w sprawach nieuregulowanych w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy Kodeksu pracy. Odpowiednikiem tego przepisu jest art. 5 Kodeksu pracy zgodnie z którym, jeżeli stosunek pracy określonej kategorii pracowników regulują przepisy szczególne, przepisy Kodeksu stosuje się w zakresie nieuregulowanym tymi przepisami. Zgodnie z art. 2 Kodeksu pracy pracownikiem jest osoba zatrudniona na podstawie umowy o pracę, powołania, **wyboru**, mianowania lub spółdzielczej umowy o pracę. Z kolei stosownie do brzmienia art. 11 Kodeksu pracy nawiązanie stosunku pracy oraz ustalenie warunków pracy i **płacy**, bez względu na podstawę prawną tego stosunku, wymaga zgodnego oświadczenia woli pracodawcy i pracownika.

Jeżeli pracodawca chce obniżyć wynagrodzenie pracownika, to musi w tym celu stosować regulacje wynikające z Kodeksu pracy. Zmianę wysokości wynagrodzenia reguluje art. 42 Kodeksu pracy. Przepis ten może być zastosowany w sprawie zmiany wynagrodzenia pracownika samorządowego zatrudnionego na podstawie wyboru *per analogiam* i to tylko częściowo. W przypadku braku zgody pracownika na zmianę (obniżenie) wynagrodzenia nie wystąpi skutek w postaci rozwiązania stosunku pracy pracownika przewidziany w § 3 art. 42 Kodeksu pracy.

W celu dostosowania wynagrodzenia starosty do stawek określonych w rozporządzeniu Rada Powiatu winna stosować w tym zakresie podstawowe zasady prawa pracy – a to przede wszystkim art. 8 i 18 Kodeksu pracy. Art. 8 Kodeksu pracy stanowi, że „*nie można czynić ze swego prawa użytku, który byłby sprzeczny ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem tego prawa lub zasadami współżycia społecznego. Takie działanie lub zaniechanie uprawnionego nie jest uważane za wykonywanie prawa i nie korzysta z ochrony*”. Zgodnie z art. 36 § 1 pkt 3 oraz art. 42 § 1 Kodeksu pracy termin wypowiedzenia warunków płacy Staroście Raciborskiemu wynosi 3 miesiące.

W związku z tym pomimo iż rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (poz. 936) ustala tabelę wynagrodzeń dla pracowników obowiązującą dla starosty od dnia 1 lipca 2018 r., to w przypadku obecnego starosty wynagrodzenie tak określone będzie obowiązywać od dnia 1 października 2018 r. z uwagi na wyżej omówione normy ochronne prawa pracy.

Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 9 października 2006 r. (sygn. akt II PK 27/06) wywiódł następującą tezę: **„Rada miasta może obniżyć wynagrodzenie burmistrza ustalone na początku jego kadencji z zachowaniem okresu równego okresowi wypowiedzenia.”** W uzasadnieniu tego wyroku Sąd Najwyższy podkreślił, że *„systemowa analiza przepisów prawa pracy (w rozumieniu art. 9 kodeksu pracy) prowadzi do wniosku, że zasadą (prawa pracy) jest konieczność zachowania odpowiedniego okresu między wprowadzeniem dopuszczalnej zmiany warunków płacy na niekorzyść pracownika, a skutkiem w postaci obniżenia wynagrodzenia.* Sąd Najwyższy stwierdził, że w zakresie określenia momentu wejścia w życie przedmiotowej uchwały winien mieć zastosowanie, w drodze analogii, art. 42 kodeksu pracy, ale wyłącznie w zakresie ustanawiającym zachowanie okresu wypowiedzenia co do wywołania skutku w postaci obniżenia wynagrodzenia pracownika.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Adam Wajda