

**UCHWAŁA NR X/100/2015
RADY POWIATU RACIBORSKIEGO**

z dnia 18 sierpnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Raciborskiego

Na podstawie art 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.), art. 229 pkt 4, art 237§ 1 i 3 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) oraz § 50 Statutu Powiatu Raciborskiego (Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z 2012 r., poz. 5832 z późn. zm.)

**RADA POWIATU RACIBORSKIEGO
po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej
uchwała, co następuje:**

§ 1. Po rozpoznaniu skargi pani ██████████ na działalność Starosty Raciborskiego w sprawie uciążliwości na DK 45 w Raciborzu w ciągu ulicy Kozielskiej Rada Powiatu Raciborskiego stwierdza, że skarga jest bezzasadna z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Raciborskiego, zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przestania skarżącej wraz z odpisem niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Radca Prawny

Przewodniczący Rady

Marta Topór - Piórko

Adam Wajda

UZASADNIENIE

W dniu 25 maja 2015 roku do Przewodniczącego Rady Powiatu Raciborskiego zgodnie z zakresem kompetencji na podstawie art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), zostało skierowane z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego pismo pani [REDAKCYJNA] w zakresie dotyczącym działalności Starosty Powiatu Raciborskiego w sprawie uciążliwości na DK 45 w Raciborzu w ciągu ulicy Kozielskiej. W dniu 16 czerwca Przewodniczący Rady Powiatu Raciborskiego skierował ww. korespondencję do rozpatrzenia Komisji rewizyjnej Rady Powiatu Raciborskiego.

Komisja rewizyjna spotkała się w przedmiotowej sprawie trzy razy na posiedzeniach w dniach 25.06.2015 r., 30.06.2015r. i 13.08.2015 r., na których zapoznała się z obszerną dokumentacją oraz wyjaśnieniami pana Krzysztofa Spornego - Kierownika Referatu Ochrony Środowiska, Gospodarki Wodnej i Rolnictwa Starostwa Powiatowego w Raciborzu. Ze względu na obszerność pisma skarżącej, wielość oraz różnorodność wątków w nim zawartych, w dniu 1 lipca 2015 r. zostało do skarżącej wysłane pismo z prośbą o sprecyzowanie uwag oraz podanie konkretnych przykładów niekompetencji, zaniechania obowiązków oraz braku wiedzy ze strony Starostwa Powiatowego w Raciborzu. W dniu 20 lipca skarżąca w rozmowie telefonicznej z przewodniczącą Komisji rewizyjnej, odmówiła składania dodatkowych wyjaśnień oraz korespondencji w powyższej sprawie.

W związku z powyższym po przeanalizowaniu dokumentów oraz po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Komisja rewizyjna stwierdza co następuje:

Uznaje się skargę za bezzasadną. Działania Starostwa Powiatowego w Raciborzu kształtowały się następująco:

Pierwsze informacje o przekroczeniu dopuszczalnego poziomu hałasu m. in. w ciągu ul. Kozielskiej w Raciborzu wpłynęły do Starostwa Powiatowego w Raciborzu w lipcu 2010 r. wraz z przesłanym przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach raportu o stanie środowiska w powiecie raciborskim.

Kalendarium podjętych przez Starostwo Powiatowe działań:

1. Lipiec 2010 r. – ustalenia dotyczące kolejności realizacji działań służących ograniczeniu negatywnego oddziaływania drogi krajowej DK 45 w Raciborzu:
 - a) Rejon ul. Starowiejskiej
 - b) Rejon ul. Kozielskiej
 - c) Rejon ul. Bogumińskiej.Ww. kolejność ustalono w oparciu o wysokość przekroczenia hałasu oraz liczbę narażonych mieszkańców (adnotacja urzędowa SE-V-7631/3-2/10 z 01.07.2010r. oraz SE-V-7631/3-2/10 z 09.07.2010r.).
2. 26 październik 2010 r. – przedstawiono wyniki pomiarów natężenia hałasu DK 45 na sesji Rady Powiatu oraz umieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej.
3. Maj 2011 r. – pierwsza interwencja pani Moniki Swobody w Referacie Ochrony Środowiska, Gospodarki Wodnej i Rolnictwa Starostwa Powiatowego w Raciborzu (adnotacja urzędowa SE.V.6241.4.2011 z 18.05.2011r.).
4. Czerwiec 2011 r. – interwencja do zarządcy drogi (GDDKiA) z prośbą o przedstawienie działań ograniczających uciążliwości hałasu DK 45. Wynikiem m.in. tych działań był remont cząstkowy nawierzchni ul. Kozielskiej przeprowadzony w sierpniu 2011 r (pisma SE.V.6241.4.2011 z dnia 20 i 30.06.2011 r.).
5. Sierpień 2011 r. – wystąpienie do WIOŚ o przeprowadzenie ponownych pomiarów hałasu

- dla ul. Kozielskiej w celu umożliwienia podjęcia dalszych działań (przeгляд ekologiczny – pisma SE.V.604.42.2011 z 08.08.2011 r. i 14.09.2011 r.).
6. Listopad 2011 r. WIOŚ przeprowadził ponowne pomiary natężenia hałasu - sprawozdanie WIOŚ nr 36/2011 z 06.12.2011 r.
 7. Styczeń 2012 r. – wszczęcie postępowania w sprawie zobowiązania GDDKiA do opracowania przeglądu ekologicznego (SE.V.6241.1.2012 z 03.01.2012 r.). W maju 2012 r. wydano decyzję nakładającą wykonanie przeglądu ekologicznego w terminie do końca stycznia 2013 r. (Decyzja Nr 78/12/SE z 10.05.2012 r.)
 8. Kwiecień 2013 r. dostarczono kompletny przegląd ekologiczny z którego wynika, iż nie można postawić ekranów akustycznych, natomiast należałoby wybudować obwodnicę lub stworzyć obszar ograniczonego użytkowania - pismo GDDKiA nr GDDKiA-O/Ka-D9/LB/DK45/221/13 z dnia 17.04.2013 r. (brak możliwości wydania tzw. decyzji naprawczej w trybie art. 362 ustawy Prawo ochrony środowiska).
 9. Lipiec 2013 r. – konsultacje społeczne z zainteresowanymi mieszkańcami Raciborza odnośnie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania (Karta Informacyjna SE do Zarządu Powiatu Nr SE.V.6241.3.2013 z dnia 27.05.2013 r.; Decyzja Zarządu Powiatu OR.II.0022.2.20.2013 z 29.05.2013 r.; ogłoszenia z dnia 12.06.2013 r.: BIP Powiatu Raciborskiego, tablice ogłoszeń, lokale media, Parafia Św. Mikołaja w Raciborzu; Protokół ze spotkania SE.V.6241.3.2013 z dnia 02.07.2013 r.)
 10. 29 październik 2013 r. – po konsultacjach społecznych Rada Powiatu nie uchwaliła przedłożonego przez Zarząd Powiatu projektu uchwały dot. utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania (uwzględniono wnioski ze spotkania z zainteresowanymi mieszkańcami Raciborza, na którym wszyscy obecni jednogłośnie sprzeciwili się utworzeniu obszaru ograniczonego użytkowania) - pismo BR.0002.1.9.2013 z dnia 04.11.2013 r. Uwagi Skarżącej dotyczące złego stanu drogi (pismem SE.V.6241.3.2013 z dnia 25.10.2013 r.) przekazano do załatwienia zgodnie z kompetencjami wynikającymi z przepisów ustawy Prawo budowlane do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Katowicach, który nie stwierdził poważniejszych uchybień. Na prośbę Starostwa Powiatowego Komenda Powiatowa Policji w Raciborzu wprowadziła na tym odcinku drogi wzmożone kontrole, w szczególności w zakresie przestrzegania dopuszczalnej prędkości poruszających się samochodów (m.in. pismo KPP w Raciborzu L.dz. Rd-2338/13 z dnia 04.07.2013 r.)
 11. Obecnie trwają działania zmierzające do budowy obwodnicy Raciborza – korespondencja z Ministerstwem Infrastruktury m.in. pisma SE.V.6241.1.2014 z dnia 9 marca oraz 18 maja 2015r. Pierwszym etapem budowy obwodnicy jest budowa drogi regionalnej Racibórz – Pszczyna.

Wobec powyższego Komisja rewizyjna jednogłośnie uznała skargę jak w powyższym uzasadnieniu i wnosi o przyjęcie przedmiotowej uchwały.

Wobec powyższego oraz w tym stanie faktycznym oraz prawnym podjęcie niniejszej Uchwały jest celowe i uzasadnione.

Przewodniczący Rady

Adam Wajda