

**ZARZĄDZENIE NR 8/2012
STAROSTY RACIBORSKIEGO**

z dnia 24 stycznia 2012 r.

w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu raciborskiego.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 16 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 17 ust. 6 oraz 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416 z późn. zm.) oraz § 3 pkt 6 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850) oraz Zarządzenia nr 419/11 Wojewody Śląskiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 19 grudnia 2011 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania

zarządzam, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się organizację i zasady działania systemu wykrywania i alarmowania, zwanego dalej „SWA”, w celu wykonywania zadań związanych z powszechnym ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o zagrożeniach na terenie powiatu raciborskiego.

2. Powszechne ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach obejmuje:

- 1) funkcjonujący w czasie pokoju system wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO);
- 2) system wykrywania i alarmowania (SWA);
- 3) pozostałe systemy wykrywania i alarmowania wchodzące w skład Krajowego Systemu Wykrywania Skazań i Alarmowania;
- 4) system powszechnego ostrzegania wojsk i ludności cywilnej o zagrożeniu z powietrza.

3. Systemy te funkcjonują lub są uruchamiane i rozwijane w celu zapobieżenia skutkom katastrofy naturalnej, awarii technicznej lub działań terrorystycznych, w przypadku wprowadzenia stanu nadzwyczajnego, w szczególności stanu klęski żywiołowej, a także w przypadku przeprowadzania ćwiczeń i treningów.

4. SWA organizują:

- 1) Wojewoda Śląski – Szef obrony cywilnej Województwa – na potrzeby realizacji zadań związanych z wykrywaniem zagrożeń oraz powszechnym ostrzeganiem i alarmowaniem ludności województwa śląskiego, w sytuacji zagrożenia występującego na obszarze wykraczającym poza granice jednego powiatu;
- 2) Starosta – Szef obrony cywilnej powiatu - na potrzeby realizacji zadań związanych z wykrywaniem zagrożeń oraz powszechnym ostrzeganiem i alarmowaniem ludności powiatu, w sytuacji zagrożenia występującego na obszarze wykraczającym poza granice jednej gminy;
- 3) Prezydent, Burmistrz, Wójt – Szef obrony cywilnej gminy - na potrzeby realizacji zadań związanych z informowaniem, ostrzeganiem oraz alarmowaniem ludności, w sytuacji zagrożenia występującego na obszarze gminy.

5. Całkowite lub częściowe rozwinięcie SWA następuje na podstawie zarządzenia:

- 1) Szefa obrony cywilnej Województwa Śląskiego - na terenie województwa;
- 2) Szefa obrony cywilnej powiatu - na terenie powiatu;
- 3) Szefa obrony cywilnej gminy - na terenie gminy.

§ 2. 1. Jednostkami organizacyjnymi SWA są formacje obrony cywilnej wymienione w „Wykazie jednostek organizacyjnych systemu wykrywania i alarmowania” stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia, powoływane przez właściwe organy obrony cywilnej na podstawie art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tj. Dz.U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416 z późn. zm.).

2. Jednostki organizacyjne SWA dzielą się na:

- 1) jednostki organizacyjne wykrywania zagrożeń i alarmowania;
- 2) jednostki organizacyjne zbierania i przetwarzania informacji oraz alarmowania.

3. Struktury organizacyjne jednostek, o których mowa w ust. 2, określa załącznik nr 2 do niniejszego zarządzenia.

4. W skład SWA włącza się także podmioty tworzące SWO wymienione w zarządzeniu Starosty Raciborskiego – Szefa obrony cywilnej powiatu w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania w powiecie raciborskim, oraz zakłady (instytucje), w których nie powołano formacji wykrywania i alarmowania, ale których służby dyżurne na zasadzie współdziałania z powiatowym / gminnymi elementami SWA będą przekazywać informacje o nadzwyczajnych zagrożeniach, w tym:

- 1) zakłady, obiekty, które w przypadku awarii mogą stanowić źródło zagrożenia dla ludności i środowiska;
- 2) jednostki organizacyjne, których statutowa działalność przewiduje wykonywanie takich czynności - w zakresie ustalonym przez właściwe terenowo organy administracji publicznej lub właściwych Szefów obrony cywilnej.

5. Włączenie jednostek i instytucji do SWA na podstawie wydanych przez Szefów obrony cywilnej zarządzeń w sprawie tworzenia i funkcjonowania na danym terenie SWA i SWO, nie zmienia ich służbowego podporządkowania i zadań.

6. Szefowie obrony cywilnej sprawują nadzór nad opracowaniem i aktualizacją niezbędnej dokumentacji dla formacji SWA, ich wyposażeniem w sprzęt specjalistyczny oraz szkoleniem.

7. Do podstawowych zadań jednostek, o których mowa w ust. 2 pkt 1 należy w szczególności:

- 1) wykrywanie niebezpiecznych dla ludzi emisji do środowiska substancji promieniotwórczych i niebezpiecznych substancji chemicznych oraz uderzeń bronią masowego rażenia i środkami zapalającymi, skażeń i zakażeń;
- 2) rozpoznawanie skażeń promieniotwórczych, chemicznych, zakażeń biologicznych, określanie dawek napromienienia, wykrywanie innych nadzwyczajnych zagrożeń oraz oznaczanie stref niebezpiecznych;
- 3) określanie warunków meteorologicznych w przyziemnych warstwach atmosfery;
- 4) pobieranie próbek i określanie stopnia skażenia produktów żywnościowych, płodów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej i wód powierzchniowych oraz gleby i powietrza;
- 5) przekazywanie danych z rozpoznania do jednostek zbierania i przetwarzania informacji oraz alarmowania;

6)przekazywanie komunikatów, ostrzeżeń i sygnałów alarmowych dla ludności, instytucji i podmiotów gospodarczych.

8. Do podstawowych zadań jednostek, o których mowa w ust. 2 pkt 2 należy w szczególności:

- 1)zbieranie i opracowywanie danych o skażeniach i zakażeniach, napromienieniu, uderzeniach bronią masowego rażenia i innych nadzwyczajnych zagrożeniach oraz warunkach atmosferycznych;
- 2)określanie skali skutków skażeń i zakażeń, napromienienia, uderzeń bronią masowego rażenia i środkami zapalającymi oraz innych nadzwyczajnych zagrożeń;
- 3)przekazywanie komunikatów, ostrzeżeń i sygnałów alarmowych dla ludności, instytucji i podmiotów gospodarczych;
- 4)opracowywanie meldunków, wniosków i propozycji dla właściwych organów obrony cywilnej;
- 5)przekazywanie danych o skażeniach i zakażeniach, napromienieniu, uderzeniach bronią masowego rażenia i innych nadzwyczajnych zagrożeniach do jednostek nadrzędnych i współdziałających;
- 6)współpraca z Systemem Wykrywania Skażeń Sił Zbrojnych RP;
- 7)wymiana informacji o zagrożeniach z odpowiednimi jednostkami sąsiednich państw.

9. Szczegółowe zadania formacji obrony cywilnej tworzonych na potrzeby SWA, określa załącznik nr 3 do niniejszego zarządzenia.

§ 3. 1. Obszary odpowiedzialności jednostek organizacyjnych SWA ustala się wg podziału terytorialnego.

1)na szczeblu wojewódzkim:

- a) Wojewódzki Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (WOADA),
- b) Wojewódzka kompania analiz laboratoryjnych (wkal),
- c) Samodzielny klucz lotnictwa rozpoznawczo - łącznikowego (sklrł) aeroklubu Śląskiego w Katowicach,
- d) Samodzielny klucz lotnictwa rozpoznawczo - łącznikowego (sklrł) Aeroklubu Częstochowskiego w Częstochowie,
- e) Samodzielny klucz lotnictwa rozpoznawczo - łącznikowego (sklrł) Aeroklubu Gliwickiego w Gliwicach,
- f) Samodzielny klucz lotnictwa rozpoznawczo - łącznikowego (sklrł) Aeroklubu Bielsko - Bialskiego w Bielsku Białej,
- g) Ośrodek alarmowania w Telewizji Polskiej S.A. Oddział Regionalny w Katowicach - na podstawie odrębnego porozumienia,
- h) Radiofoniczną drużynę alarmowania (rda) w Polskim Radiu Katowice S.A. - Rozgłośni Regionalnej w Katowicach.

2)na szczeblu powiatu:

- a) powiatowy ośrodek analizy danych i alarmowania (POADA) z możliwością utworzenia drużyny wykrywania zagrożeń,
- b) radiowa drużyna alarmowania (rda) w miarę potrzeb i możliwości,
- c) drużyna obsługi i napraw urządzeń alarmowych (donua) lub w przypadku braku możliwości utworzenia formacji - Szef obrony cywilnej powiatu może zawrzeć porozumienie z podmiotami świadczącymi usługi w tym zakresie.

§ 4. W celu zapewnienia sprawnego rozwinięcia i funkcjonowania systemu, ustala się następujące zasady działania SWA:

- 1) system wykrywania i alarmowania osiąga pełną gotowość do działania przez rozwinięcie jednostek organizacyjnych w miejscach formowania;
- 2) formacje obrony cywilnej wchodzące w skład systemu wykrywania i alarmowania działają na podstawie planów działania opracowanych przez komendantów tych formacji;
- 3) plany, o których mowa w pkt 2, zatwierdzają właściwi szefowie obrony cywilnej po uzgodnieniu ze szczeblem nadrzędnym;
- 4) w stanie stałej gotowości obronnej państwa terenowe organy obrony cywilnej, a także pracodawcy tworzący formacje obrony cywilnej wchodzące w skład systemu wykrywania i alarmowania (jako formacje o wyższym stopniu gotowości do działania) zobowiązani są do:
 - a) utrzymywania stopnia ukończenia formacji:
 - stanów osobowych, sprzętu i materiałów oraz wyposażenia indywidualnego nie mniej niż 90 %,
 - sprzętu pobieranego z gospodarki (w poszczególnych grupach specjalistycznych) nie mniej niż 50 % przy stanie do trzech jednostek sprzętu i 75 % przy stanie wyższym niż trzy jednostki w stosunku do tabel należności,
 - b) utrzymywania nie mniej niż 50 % stanów osobowych w gotowości do działania w czasie 4 - 6 godzin od przekazania sygnału,
 - c) zapewnienia osiągnięcia pełnej gotowości do działania przez minimum 90 % stanu osobowego w czasie 12 - 16 godzin od przekazania sygnału,
 - d) aktualizowania planów działania poszczególnych formacji.
- 5) jednostki systemu wykrywania i alarmowania współdziałają ze służbami i instytucjami, których statutowa działalność jest związana z monitorowaniem zjawisk stanowiących zagrożenie dla ludności oraz koordynują ich działania w okresie wystąpienia tego zagrożenia. Współdziałanie to polega na wzajemnej wymianie informacji uzyskanych w toku własnej statutowej działalności, a mających bezpośredni lub pośredni związek z występowaniem zagrożeń ludności, ich wykrywaniem oraz informowaniem, ostrzeganiem i alarmowaniem;
- 6) w sytuacji nadzwyczajnej Szef obrony cywilnej województwa lub powiatu może doraźnie określić sposób postępowania dla jednostek współdziałających, adekwatny do sytuacji.

§ 5. 1. Ustala się następujące zasady przekazywania informacji w systemie wykrywania i alarmowania dla jednostek nadrzędnych, podległych i współdziałających:

- 1) natychmiast na hasło "POWIETRZE" przekazuje się informacje o:
 - a) wybuchu jądrowym,
 - b) wykryciu skażenia promieniotwórczego - natychmiast po wzroście mocy dawki tła promieniowania gamma powyżej dwukrotnej wartości oraz po ponownym jej wzroście o dowolną wartość,
 - c) wykryciu skażeń chemicznych - natychmiast po zaobserwowaniu użycia bojowych środków trujących (BST) lub wyzwoleniu niebezpiecznych materiałów chemicznych (NMCh) i określeniu kierunku przesuwania się obłoku skażonego powietrza oraz po określeniu rodzaju środka lub materiału i ewentualnej granicy terenu skażonego (zasięgu obłoku skażonego powietrza),
 - d) wykryciu innych zagrożeń - określając rodzaj zagrożenia.

2)okresowo przekazuje się informacje dotyczące pomiarów mocy dawki promieniowania gamma, kontroli napromieniowania ludności, skażenia komponentów środowiska i żywności oraz warunków meteorologicznych. Częstotliwość przekazywanych okresowo informacji określa się według odrębnych ustaleń;

3)treść przekazywanych informacji przechowuje się na nośnikach trwałych (płyty CD, dyski komputerowe, dzienniki działania, itp.).

2. W celu zapewnienia sprawnego obiegu informacji wykorzystuje się:

1)radiową sieć ostrzegania 31 ODN do odbioru komunikatów w WOADA oraz POADA, sygnałów o zagrożeniu uderzeniami z powietrza, skażeniami i zakażeniami;

2)radiotelefoniczne sieci kierowania Wojewody Śląskiego do:

a) radiowego sterowania systemami alarmowania (RSWS 2000/3000 i DSP- 50),

b) przekazywania sygnałów ostrzegania i alarmowania w relacjach: WOADA – POADA - DWA,

c) przekazywania meldunków i informacji w relacjach: WOADA – POADA - DWA.

3)telekomunikacyjną sieć użytku publicznego do:

a) bezpośredniego przekazywania informacji o zagrożeniach w relacjach: POADA - jednostki szczebla nadrzędnego oraz podległego,

b) bezpośredniej łączności przewodowej w relacji: WOADA - POADA,

c) bezpośredniego sterowania systemami alarmowymi miast.

4)radiostacje RS 6108 - do przekazywania meldunków i informacji o wynikach prowadzonego rozpoznania powietrznego w relacji: samolot rozpoznawczy – WOADA i wyznaczone POADA.

3. Szefowie obrony cywilnej powiatów oraz gmin odpowiedzialni są za zapewnienie łączności radiotelefonicznej i telefonicznej dla potrzeb działających na ich terenie jednostek organizacyjnych systemu w oparciu o sprzęt przewidziany w tabelach należności, określonych w wytycznych Wojewody Śląskiego - szefa obrony cywilnej województwa z dnia 16 stycznia 2008r. w sprawie rodzajów formacji obrony cywilnej tworzonych na terenie województwa śląskiego, ich struktur organizacyjnych, czasów osiągnięcia gotowości do działania oraz zadań i wyposażenia.

§ 6. 1. Ustala się ogólne zasady ostrzegania i alarmowania:

1)do powszechnego ostrzegania i alarmowania stosuje się rodzaje alarmów, treść komunikatów ostrzegawczych, sygnały alarmowe i sposób ich ogłaszania określony w załączniku do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 października 2006 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2006 r. Nr 191, poz. 1415);

2)do ogłoszenia alarmu o skażeniach akustycznym sygnałem alarmowym stosuje się modulowany dźwięk syreny nadawany przez czas 3 (trzech) minut;

3)za upowszechnienie sygnału wśród ludności na administrowanym terenie czyni się odpowiedzialnym Szefów obrony cywilnej Gmin.

4)przekazywanie informacji o zagrożeniach, komunikatów ostrzegawczych i sygnałów alarmowych odbywa się w pierwszej kolejności za pośrednictwem dostępnych środków łączności oraz środków masowego przekazu;

5)dopuszcza się przekazywanie ostrzeżeń i alarmowanie ludności w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie;

- 6)organy administracji publicznej oraz inni dysponenci systemów lub środków łączności zapewniają możliwość ich wykorzystania na potrzeby przekazywania informacji o zagrożeniach i alarmowania;
- 7)za stworzenie warunków do działania oraz przygotowanie do działania urządzeń alarmowych odpowiada organ administracji publicznej w zakresie swojej właściwości terytorialnej.

2. Do ostrzegania i alarmowania ludności wykorzystuje się:

- 1)rozgłoszenie radiowe i ośrodki telewizyjne;
- 2)scentralizowane systemy alarmowania - przewodowe i radiowe;
- 3)pojedyncze syreny alarmowe;
- 4)urządzenia nagłaśniające na pojazdach;
- 5)strony www. powiatu oraz gmin.

3. W przypadku zakłóceń lub uszkodzeń w sieciach radiotelefonicznych kierowania Wojewody Śląskiego i telekomunikacyjnej sieci użytku publicznego, należy wykorzystywać do przekazywania sygnałów alarmowych i informacji o zagrożeniach wewnętrzne sieci radiotelefoniczne i telefoniczne Państwowej Straży Pożarnej i Policji oraz innych dysponentów systemów i środków łączności.

4. W przypadku utraty zdolności do wykonywania zadań przez WOADA, jego zadania przejmuje POADA w Katowicach. Zadania POADA, które utraciły zdolności do wykonywania zadań przejmują drużyny wykrywania i alarmowania lub drużyny wykrywania zagrożeń.

5. Zasady i tryb przygotowania podmiotów do powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza określa „Instrukcja funkcjonowania systemu powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza”, wprowadzona decyzją Nr 286/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 13 sierpnia 2009 r. (Dz. Urz. MON z 2009 r. Nr 15, poz. 183) opublikowana w Wojskowym Wydawnictwie Specjalistycznym - sygn. WLOP 412/2009.

§ 7. Szefowie obrony cywilnej gmin dokonają aktualizacji zarządzeń w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania powiadamiając o tym pisemnie Szefa obrony cywilnej powiatu do dnia 30 marca 2012 r.

§ 8. Szefowie obrony cywilnej gmin oraz pracodawcy, na których nałożono zadania na rzecz systemu, opracują stosowne zarządzenia w sprawie utworzenia jednostek organizacyjnych SWA oraz zapewnią ich sformowanie, wyposażenie w sprzęt oraz szkolenie.

§ 9. 1. W celu systematycznego doskonalenia kadr systemu oraz sprawdzenia stanu technicznego infrastruktury systemu przeprowadza się treningi stałe:

- 1)ćwiczenie SWA w powiecie - raz na dwa lata;
- 2)trening prognozowania skażeń wg normy ATP 45 – kwartalnie;
- 3)głośne próby systemów alarmowych – 2 razy w roku.

2. Terminy treningów oraz jednostki ćwiczące będą określane corocznie w wytycznych Wojewody Śląskiego oraz Wytycznych Starosty Raciborskiego w sprawie realizacji zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego odpowiednio w województwie oraz powiecie.

§ 10. 1. W przypadku konieczności dokonania zmian w prowadzonej ewidencji dotyczącej jednostek organizacyjnych wchodzących w skład systemu SWA należy o powyższym fakcie każdorazowo obowiązkowo powiadomić Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego w Raciborzu w celu uzgodnienia planowanych zmian przed zgłoszeniem Wojewodzie Śląskiemu.

2. W powiadomieniu, o którym mowa w ust. 1, należy sporządzić:

- 1) pismo Szefa obrony cywilnej gminy, kierowane za pośrednictwem Starosty Raciborskiego do Wojewody Śląskiego;
- 2) opis przyczyny zdjęcia ze stanu (np. likwidacja podmiotu na bazie którego utworzono formację);
- 3) numer formacji wykreślanej ze stanu ewidencyjnego;
- 4) propozycję (fakultatywnie) w zakresie ewentualnego utworzenia nowej formacji w miejsce formacji wykreślanej.

3. Z chwilą utworzenia nowej formacji SWA w miejsce wykreślanej należy zwrócić się do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach o nadanie nowego numeru ewidencyjnego.

§ 11. 1. Wykonanie zarządzenia powierzam odpowiednio:

- 1) Kierownikowi Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego - w zakresie właściwości Formacji Obrony Cywilnych tworzonych na bazie Starostwa Powiatowego w Raciborzu;
- 2) Prezydentowi Miasta Racibórz, Burmistrzom Miast: Kuźnia Raciborska oraz Krzanowice, Wójtom Gmin: Krzyżanowice, Pietrowice Wielkie, Rudnik, Nędza, Kornowac.

§ 12. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia sprawował będę osobiście.

§ 13. Traci moc Zarządzenie nr 1/07 Starosty Raciborskiego - Szefa obrony cywilnej powiatu z dnia 5 kwietnia 2007 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania w powiecie raciborskim.

§ 14. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania i podlega publikacji w Bazie Rejestrów Urzędowych - Zarządzenia Starosty Raciborskiego na stronie www.bip.powiatraciborski.pl

Radca Prawny

kt-163

mgr Barbara Kowalska

Kierownik
Powiatowego Centrum
Zarządzania
Kryzysowego
w Raciborzu

Starosta

Adam Hajduk

Krzysztof Szydłowski

Sekretarz Powiatu

Beata Bańczyk

Załączniki binarne

Załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 8/2012 z dnia 24 stycznia 2012 r.
zal. 1 do Zarządzenia Starosty SWA
Zalacznik1.doc

Załącznik nr 2 do Zarządzenia Nr 8/2012 z dnia 24 stycznia 2012 r.
zal. 2 do Zarządzenia Starosty SWA
Zalacznik2.doc

Załącznik nr 3 do Zarządzenia Nr 8/2012 z dnia 24 stycznia 2012 r.
zal. 3 do Zarządzenia Starosty SWA
Zalacznik3.doc