

Załącznik nr 1
do Uchwały nr XXV/249/2008
Rady Powiatu Raciborskiego
z dnia 25 listopada 2008 r.



**Bezpieczeństwo mieszkańców Powiatu Raciborskiego.
Informacja zbiorcza z realizacji zadań
służb, inspekcji i straży powiatowych.**



Racibórz listopad 2008

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15 i 16 oraz art. 12 pkt 9d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) Rada Powiatu dokonuje oceny stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego i zabezpieczenia przeciwpowodziowego powiatu.

W związku z Uchwałą Rady Powiatu Nr XV/131/2007 z dnia 28 Grudnia 2007 r. w sprawie zatwierdzenia Planu Pracy Rady Powiatu Raciborskiego na 2008 r., listopadowa Sesja Rady Powiatu poświęcona jest bezpieczeństwu mieszkańców powiatu raciborskiego.

Obecnie przed samorządami, strażami, inspekcjami oraz instytucjami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne pojawiają się wyzwania i zadania związane z bezpieczeństwem i licznymi przemianami zachodzącymi w życiu społecznym. Wśród nich ważną rolę odgrywają zadania ustawowe nałożone na poszczególne służby, inspekcje i straże.

Niniejszym jak co roku przedstawiam informację zbiorczą (wnioski) o stanie bezpieczeństwa na obszarze powiatu raciborskiego opracowaną na podstawie złożonych sprawozdań przez szefów służb, inspekcji i straży powiatowych w następujących blokach tematycznych¹:

- I. Bezpieczeństwo mieszkańców powiatu – bezpieczeństwo publiczne.** Informacja Komendy Powiatowej Policji, Straży Granicznej oraz Prokuratury Rejonowej.
- II. Bezpieczeństwo przeciwpożarowe i przeciwpowodziowe –** sprawozdanie Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej, Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej oraz Śląskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych.
- III. Bezpieczeństwo epidemiczne oraz weterynaryjne –** sprawozdanie Powiatowego Lekarza Weterynarii oraz Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Raciborzu.
- IV. Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego w Raciborzu.**

¹ *Sprawozdania z realizacji zadań służb, inspekcji i straży stanowią załącznik do niniejszego opracowania.*

I. Bezpieczeństwo mieszkańców powiatu – bezpieczeństwo publiczne. Informacja Komendy Powiatowej Policji, Prokuratury Rejonowej oraz Śląskiego Oddziału Straży Granicznej w Raciborzu.

Z informacji uzyskanych od powyższych służb wnioski przedstawiają się następująco:

1. Wykrywalność przestępstw w omawianym okresie kształtowała się na poziomie 67,6%, a w przypadku przestępstw kryminalnych na poziomie 56,5%. Należy przy tym podkreślić, że przy nieznacznym spadku wykrywalności nastąpił również spadek dynamiki przestępczości o charakterze ogólnej. Taki stan rzeczy pozwala stwierdzić, że powiat raciborski należy do bezpieczniejszych w województwie śląskim, a podejmowane działania prewencyjne odnoszą oczekiwany skutek. Jednak przeprowadzona analiza stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego w I półroczu 2008 roku wskazuje, iż w porównaniu do analogicznego okresu roku 2007 ogólna ilość zdarzeń drogowych wzrosła z 450 do 458, ilość wypadków drogowych wzrosła z 38 do 41, ilość osób zabitych spadała z 6 do 4, ilość osób rannych wzrosła z 41 do 50, ilość kolizji drogowych wzrosła z 412 do 417.

Według oceny Komendy Powiatowej Policji stan bezpieczeństwa i porządku publicznego w powiecie raciborskim będzie utrzymywał się na podobnym poziomie do obecnego.

Prognoza zagrożeń stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego zakłada, że w najbliższych latach może nastąpić:

- wzrost liczby zdarzeń drogowych spowodowany zwiększającą się liczbą uczestników ruchu drogowego i pojazdów,
- dominacja kradzieży, skierowanych na przedmioty, na które w danym momencie będzie popyt np. telefony komórkowe; popełnienie tego typu przestępstw nie wymaga specjalnych kwalifikacji, a często złodzieja czyni przysłowiowa okazja,
- utrzymanie lub nieznaczny spadek liczby włamań, ograniczenie tej kategorii przestępstw to efekt systematycznych działań z zakresu prewencji kryminalnej,
- powstawanie nowych sposobów popełniania przestępstw przy użyciu technologii informatycznych oraz za pośrednictwem sieci elektronicznych,
- wzrost liczby ujawnianych przestępstw narkotykowych i ogólny rozwój tego typu przestępczości.

2. Oceniając stan zagrożenia przestępczością mieszkańców Powiatu Raciborskiego z punktu widzenia prokuratury podkreślić należy, że analiza III kwartałów 2008 r. wskazała, że liczba stwierdzonych przestępstw jest mniejsza niż w roku ubiegłym.

W III kwartałach roku 2008 stwierdzono 1797 przestępstw z czego wykrytych zostało 1246. III kwartały roku 2008 wskazują na dalszy, widoczny spadek przestępczości i w niektórych kategoriach przestępstw zwiększoną wykrywalność sprawców. Sukcesywny spadek przestępczości notuje się od roku 2006.

3. Śląski Oddział Straży Granicznej informuje, iż na obszarze Powiatu Raciborskiego ujawniono 143 przypadki popełnienia przestępstw granicznych i wykroczeń. W analogicznym roku 2007 liczba wyniosła 159. Pojawiły się nowe zagrożenia związane z utworzeniem strefy Schengen i związane z tym zniesienie kontroli na granicach wewnętrznych UE.

Wnioski: w roku 2008 odnotowano niewielki spadek przestępczości drobnej oraz pospolitej w porównaniu z analogicznym okresem roku 2007.

II. Bezpieczeństwo przeciwpożarowe i przeciwpowodziowe² – informacja Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej, Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej oraz Śląskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Raciborzu.

1. Zagrożenia z punktu widzenia Państwowej Straży Pożarnej można podzielić na zagrożenia pożarowe, powodziowe, zagrożenia w transporcie drogowym i kolejowym, ekologiczne. W powiecie raciborskim występują typowe zagrożenia pożarowe obszarów miejskich (Gminy – budynki gospodarcze, murowane, osiedla) oraz leśnych (m. Kuźnia Raciborska gdzie lasy są zaliczane do I kategorii zagrożenia pożarowego. Sieć hydrantowa w poszczególnych gminach jest w dobrym stanie technicznym.

Zakłady typu *Henkel*, *Mleczarnia* spełniają warunki stawiane przez Straż pożarną pod względem zabezpieczeń przeciwpożarowych. W tym celu prowadzone jest m.in. działalność kontrolna.

² Zabezpieczenie przeciwpowodziowe powiatu raciborskiego – stan obecny i perspektywy było tematem wiodącym Sesji Rady Powiatu Raciborskiego w miesiącu wrześniu b.r.

Działania ratownicze Państwowej Straży Pożarnej w latach 2006-2008 (powiat raciborski)

Požary:

Rok 2006 – 334

Rok 2007 – 455

Rok 2008 (do 30 września) - 264

Miejscowe zagrożenia:

Rok 2006 – 905

Rok 2007 - 644

Rok 2008 (do 30 września) - 571

2. Z informacji uzyskanych od Śląskiego Zarządu Melioracji i Urzędzeń Wodnych oraz Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Raciborzu w zakresie ochrony przeciwpowodziowej wnioski są następujące: stan bezpieczeństwa w dolinie rzeki Odry jest stosunkowo wysoki. Jednak porównując przepływy, które wystąpiły w lipcu 1997 roku (wodowskaz Miedonia – 3120 m³/s) należy zaznaczyć, że obecny system ochrony przeciwpowodziowej nie jest w stanie zabezpieczyć tereny przed tak katastrofalnym zdarzeniem.

Dopiero budowa zbiornika Racibórz Dolny, który pozwoli zredukować przepływ zanotowany w lipcu 1997 roku do wartości ok. 1800 m³/s, oraz obwałowanie Odry w Gminie Rudnik i Kuźnia Raciborska pozwoli trwale zabezpieczyć tereny położone w dolinie Odry.

Wnioski: trudno określić prawdopodobieństwo wystąpienia dużego zagrożenia pożarowego lub powodziowego. Służby oceniają swoje przygotowanie do działań ratowniczo – gaśniczych jako dobre³.

³ Wnioski z posiedzenia Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 17.10.2008 r.

3. Bezpieczeństwo epidemiczne oraz weterynaryjne – sprawozdanie Powiatowego Lekarza Weterynarii oraz Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Raciborzu.

Z informacji uzyskanych od służb sanitarnych i weterynaryjnych szczebla powiatowego wynika, iż bieżący rok 2008 jest kolejnym w powiecie raciborskim gdzie obserwuje się kontynuację dotychczasowych tendencji: stabilizacja zagrożeń powodowanych znanymi patogenami i potrzeba kontynuacji przygotowań do podjęcia działań zapobiegawczych i p/epidemicznych w stosunku do chorób zakaźnych, dotychczas rzadko występujących, o wysokim stopniu zakaźności i wysokiej śmiertelności. Znaczący udział w opanowaniu zagrożeń związanych z chorobami zakaźnymi miały prowadzone na masową skalę szczepienia ochronne, pojawienie się nowych środków zapobiegawczych i leczniczych, racjonalne stosowanie antybiotyków i wzrost świadomości ludzkich zachowań. Niezaprzeczalnym wkładem PIS w sukces eliminacji z populacji ludzkiej niektórych chorób zakaźnych jest szczególna troska PIS o wykonawstwo szczepień ochronnych przejawiająca się wzmożonym nadzorem nad realizacją szczepień przez placówki służby zdrowia.

Stan higieny w większości placówek lecznictwa zamkniętego jak i ambulatoryjnego pozostaje na całkiem przyzwoitym poziomie. Zakłady opieki zdrowotnej, w tym te największe, posiadają programy dostosowawcze w zakresie spełnienia wymagań, jakim powinny odpowiadać ich warunki techniczne. Bieżący rok przyniósł w tym zakresie kolejną nowelizację zapisów w/w rozporządzenia przedłużającą okresy możliwych do zaakceptowania terminów dla programów dostosowania.

Od kilku lat obserwuje się systematyczną poprawę stanu sanitarno-technicznego w obiektach obrotu żywnością. Na skutek kolejnych działań PIS (w tym administracyjnych) nadal ulega zwiększaniu liczba obiektów produkcji i obrotu żywnością posiadających wdrożone procedury systemów zapewniania jakości (dobrej praktyki higienicznej i dobrej praktyki produkcyjnej). Istnieje udokumentowany związek pomiędzy systematycznością kontroli, a przeświadczeniem przedsiębiorców o nieuchronności wymierzanych sankcji karnych. Osiągnięcie pełni sukcesu wymaga jednak własnego zaangażowania przedsiębiorców oraz zmiany ich podejścia do zdobywania wiedzy z zakresu higieny żywności.

Potencjalnym zagrożeniem dla mieszkańców powiatu raciborskiego mogą być choroby zakaźne zwierząt, w tym szczególnie choroby odzwierzęce do których zaliczamy: gruźlicę, brucelozę, salmonellozę, włośnicę, echinokokozę, wściekliznę, toksoplazmozę, wąglik, wysoce zjadliwą gripę ptaków (HPAI), gąbczastą encyfalopatię bydła (BSE). Są to choroby które mogą być przenoszone ze zwierzęcia na człowieka i kończyć się nie rzadko śmiercią. Również nie mniej niebezpieczne jednak ze względów ekonomicznych mogą być choroby zakaźne zwierząt których wystąpienie powoduje ogromne straty w pogłowie zwierząt narażonych na chorobę i często doprowadzają do całkowitej likwidacji stad oraz powodują ograniczenia handlowe a są to pryszczycza, choroba niebieskiego języka, klasyczny pomór świń, choroba Aujeszkiego, choroba pęcherzykowa.

Wszystkie wyżej wymienione choroby mogą pojawić się na terenie naszego powiatu jednak do najgroźniejszych i często występujących w ostatnim czasie w Europie należą: pryszczycza, wysoce zjadliwa grypa ptaków (HPAI, ptasia grypa), choroba niebieskiego języka. Do chwili obecnej na terenie powiatu raciborskiego nie wykryto odzwierzęcej choroby zakaźnej lub szybko rozprzestrzeniającej się choroby zakaźnej zwierząt. Jednak w związku z zbliżającą się jesienną migracją ptaków i mieszczącym się na terenie powiatu raciborskiego Rezerwatem *Łęczczok*, w którym to migrujące ptaki dzikie mają swoje miejsce odpoczynku wzrasta możliwość wystąpienia na terenie powiatu wysoce zjadliwej grypy ptaków. Również duża migracja ludzi z terenu naszego powiatu może przyczynić się do wystąpienia takich chorób jak pryszczycza czy choroba niebieskiego języka. W ostatnim czasie nie wykryto również żadnej substancji niedozwolonej w środkach spożywczych pochodzenia zwierzęcego.

4. Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego w Raciborzu.

Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego w Raciborzu jest komórką organizacyjną Starostwa Powiatowego w Raciborzu realizującą ustawowe zadania w zakresie zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i spraw obronnych. Referat realizuje również zadania w zakresie ochrony przeciwpowodziowej określone w ustawie o samorządzie powiatowym.

Na mocy przepisów ustaw o: zarządzaniu kryzysowym oraz samorządzie powiatowym referat obsługuje również posiedzenia nieetatowych Zespołów Starosty tj. Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

W referacie prowadzone są prace planistyczne mające na celu reagowanie na wystąpienie potencjalnych zagrożeń dla społeczności lokalnej. Tworzone i aktualizowane są Plany: reagowania kryzysowego, obrony cywilnej, Plan operacyjnego funkcjonowania powiatu na czas wojny, Plan działania na wypadek wystąpienia zdarzenia radiacyjnego, Plan operacyjny ochrony przed powodzią czy Plan tzw. Akcji kurierskiej. Wszelka dokumentacja planistyczna jest uzgadniana z właściwymi służbami, inspekcjami i strażami jak również z Śląskim Urzędem Wojewódzkim w zależności od indywidualnych założeń do konkretnego Planu.

Ponadto na mocy Zarządzenia Starosty Raciborskiego nr 3/2007 z dnia 20 sierpnia 2007 r. w sprawie powołania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego pracownicy Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego tworzą Grupy robocze o charakterze stałym tj. Grupa planowania cywilnego oraz Grupa monitorowania, prognoz i analiz.

W ramach przypisanych zadań obszarem działań jest bieżące monitorowanie zagrożeń na obszarze powiatu raciborskiego jak również ostrzeganie, alarmowanie oraz reagowanie w przypadku wystąpienia sytuacji noszącej znamiona sytuacji kryzysowej. W tym celu utrzymywany jest stały kontakt z wszystkimi służbami na terenie powiatu raciborskiego, Śląskim Urzędem Wojewódzkim, Gminnymi Centrami Reagowania Kryzysowego poprzez środki łączności telefonicznej, radiowej oraz elektronicznej.

Wszyscy pracownicy Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego posiadają aktualne poświadczenia bezpieczeństwa upoważniające do dostępu do informacji stanowiących tajemnicę służbową oraz państwową. Ponadto uczestniczą regularnie

w szkoleniach organizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach w ramach szkoleń: ochrony przeciwpowodziowej, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego, zadań obronnych oraz szkoleniach nadających uprawnienia do obsługi operatorskiej sieci radiowych pracujących na częstotliwościach MSWiA.

Bezpośredni nadzór nad działalnością Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego sprawuje Starosta Raciborski.

PODSUMOWANIE:

Zapewnienie szeroko rozumianego bezpieczeństwa w czasach współczesnych powinno być fundamentalną zasadą Państwa oraz samorządu terytorialnego.

Z informacji przedłożonych przez Szefów służb, inspekcji i straży powiatowych wynika, iż na chwilę obecną poziom szeroko rozumianego bezpieczeństwa w powiecie raciborskim oceniany jest jako zadawalający. Jest to efektem stale podejmowanych i realizowanych ustawowo zadań nałożonych na samorządy, służby, inspekcje i straże oraz wszystkie inne instytucje realizujące zadania w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom powiatu. Bardzo duże znaczenie w zachowaniu tej tendencji powinna odgrywać profilaktyka i prewencja oraz ciągle doskonalenie realizowanych i wykonywanych zadań.

Sprawozdania złożyły następujące służby:

Komenda Powiatowa Policji w Raciborzu, Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Raciborzu, Śląski Oddział Straży Granicznej, Prokuratura Rejonowa w Raciborzu, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Raciborzu, Śląski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Raciborzu, Powiatowy Lekarz Weterynarii w Raciborzu, Powiatowy Inspektor Sanitarny w Raciborzu.

Kierownik Powiatowego
Centrum Zarządzania Kryzysowego
Krzysztof Szydłowski

PRZEWODNICZĄCY RADY
Norbert Mika