

UCHWAŁA NR XI/83/2025
RADY POWIATU RACIBORSKIEGO

z dnia 25 marca 2025 r.

**w sprawie zadań z zakresu rehabilitacji osób niepełnosprawnych oraz wielkości środków
Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeznaczonych na realizację
tych zadań w roku 2025**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107 ze zm.), w związku z art. 35a ust. 3, art. 44b ust. 2 pkt 4 oraz art. 68c ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 44 ze zm.), po zasięgnięciu wymaganej prawem opinii

RADA POWIATU RACIBORSKIEGO
uchwala, co następuje:

§ 1. Określa się wykaz zadań z zakresu rehabilitacji osób niepełnosprawnych oraz wielkość środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeznaczonych na realizację tych zadań w roku 2025:

1) Rehabilitacja zawodowa:

- a) środki na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej (art. 12 a ustawy) – **98 000,00 zł**,

łącznie – 98 000,00 zł;

2) Rehabilitacja społeczna:

- a) dofinansowanie kosztów działalności warsztatów terapii zajęciowej (art. 35a ustawy) – **2 463 720,00 zł**,

- b) dofinansowanie uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych (art. 35a ustawy) – **1 100 000,00 zł**,

- c) dofinansowanie sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób niepełnosprawnych (art. 35a ustawy) – **4 820,00 zł**,

- d) dofinansowanie zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze przyznawane osobom niepełnosprawnym na podstawie odrębnych przepisów (art. 35a ustawy) – **634 317,00 zł**:

– dofinansowanie zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny – **11 583,00 zł**,

– dofinansowanie zaopatrzenia w przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze na podstawie odrębnych przepisów – **622 734,00 zł**,

– dofinansowanie zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny jednostki, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie określenia rodzajów zadań powiatu, które mogą być finansowane z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 926 ze zm.) – **0,00 zł**,

- e) dofinansowanie likwidacji barier architektonicznych, w komunikowaniu się i technicznych, w związku z indywidualnymi potrzebami osób niepełnosprawnych (art. 35a ustawy) – **82 550,00 zł**,
– likwidacja barier architektonicznych – **26 500,00 zł**,
– likwidacja barier w komunikowaniu się – **7 550,00 zł**,
– likwidacja barier technicznych – **48 500,00 zł**,
- f) dofinansowanie tłumacza języka migowego lub tłumacza – przewodnika (art. 35a ustawy) – **6 000,00 zł**,

łącznie – 4 291 407,00 zł,

3) Łącznie suma środków finansowych, o których mowa w pkt 1 i 2 – **4 389 407 zł**.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Raciborskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Radca Prawny

Przewodniczący Rady

Wojciech Lepiarczyk

Tomasz Cofała

Uzasadnienie

Zgodnie z regulacją art. 35a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 44 ze zm.) rada powiatu w formie uchwały określa zadania, na które przeznaczają środki otrzymane z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zgodnie z art. 48 ust. 1 pkt 1 wspomnianej ustawy.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Zastępcę Prezesa Zarządu PFRON ds. Finansowych Powiat Raciborski otrzymał kwotę 4 389 407,00 zł na realizację w 2025 roku zadań z zakresu rehabilitacji osób niepełnosprawnych. Środki otrzymane przez Powiat na rok 2025 są o kwotę 21 843,00 zł wyższe od środków otrzymanych na rok 2024. Jednakże ze względu na zwiększenie o kwotę 105 000,00 zł środków przeznaczonych na pokrycie kosztów funkcjonowania Warsztatu Terapii Zajęciowej w Raciborzu, oraz przeznaczeniu kwoty 98 000,00 zł na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej, kwota przeznaczona na realizację pozostałych zadań z zakresu rehabilitacji społecznej uległa zmniejszeniu o kwotę 83 157,00 zł.

Propozycję podziału środków opracował Referat Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego w Raciborzu na podstawie wniosków Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Raciborzu oraz Powiatowego Urzędu Pracy w Raciborzu, jednostek realizujących zadania Powiatu z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych. Wymienione instytucje zaproponowały, aby na realizację zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej przeznaczyć kwotę 98 000,00 zł, na realizację zadań z zakresu rehabilitacji społecznej kwotę 4 291 407,00 zł, w kwocie tej ujęta jest kwota 2 463 720,00 zł na pokrycie 90% kosztów działalności Warsztatu Terapii Zajęciowej w Raciborzu. W ramach rehabilitacji zawodowej, na podstawie zainteresowania wykazywanego przez osoby niepełnosprawne i pracodawców zatrudniających lub chcących zatrudnić osobę niepełnosprawną, zaproponowano otrzymane środki przeznaczyć na środki na podjęcie działalności gospodarczej lub rolniczej, wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej.

Propozycja podziału środków PFRON na rok 2025 została opracowana z uwzględnieniem stanowiska Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, który w uzasadnieniu do wyroku z dnia 5 września 2023 r., sygn. akt III SA/GI 488/23, stwierdził, że:

- „Sąd orzekający w sprawie podziela stanowisko wyrażone przez WSA we Wrocławiu w wyroku z 23 listopada 2016 r. sygn. akt IV SA/Wr 302/16 co do tego, że powyższy przepis nie nakłada na radę powiatu obowiązku realizacji wszystkich zadań, jakie wskazuje ustawa w art. 35a ust. 1. O wyborze zadań i wysokości środków na ich dofinansowanie decyduje specyfika potrzeb występujących w danym powiecie.”,

- „Środki z PFRON winny być rozdzielone jak największej liczbie uprawnionych, a rozmiar dofinansowania będzie zawsze przedmiotem uznania organu, aczkolwiek uznanie takie nie może być dowolnością.”.

Ze względu na otrzymanie przez Powiat niewystarczającej ilości środków finansowych z PFRON na rok 2025 utrzymuje się pomniejszenie o 20% możliwego dofinansowania do turnusów rehabilitacyjnych. Na dzień 10 marca br. kwota środków niezbędnych na realizację złożonych już wniosków, przy przyznaniu pełnego dofinansowania, wynosiłaby 1 113 982,00 zł. Przyjęcie obniżenia możliwego dofinansowania pozwoli na realizację od 50 do 60 dodatkowych wniosków.

Z przytoczonego powyżej powodu zrezygnowano z dofinansowania, w kwocie 81 200,00 zł, zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie określenia rodzajów zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 926 ze zm.). Propozycję przygotowano w oparciu o stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, który w uzasadnieniu do wyroku z dnia 5 września 2023 r. stwierdził, że „Skarżąca prowadząc działalność gospodarczą związaną z rehabilitacją osób niepełnosprawnych (co najmniej od 2 lat przed złożeniem wniosku) i wykorzystując dofinansowany sprzęt rehabilitacyjny w swojej działalności gospodarczej znajduje się w innej sytuacji niż osoby niepełnosprawne, dla których ze względu na potrzeby wynikające z niepełnosprawności niezbędnym jest zaopatrzenie w sprzęt rehabilitacyjny. (...). Wobec tego nie można zarzucić Radzie Powiatu C., że przyjmując w § 1 uchwały wykonanie części zadania określonego w § 2 pkt 3 w związku z § 5 ust. 1 rozporządzenia naruszyła zasadę równości i dyskryminowała Skarżącą.”.

Zgodnie z art. 68c ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy kwota 2 463 720,00 zł przeznaczona na dofinansowanie kosztów działalności Warsztatu Terapii Zajęciowej w Raciborzu stanowi 90% kosztów działalności Warsztatu, pozostałe 10% kosztów w kwocie 273 747,00 zł Powiat zabezpiecza z dochodów własnych. Całkowity koszt działalności Warsztatu Terapii Zajęciowej w Raciborzu w roku 2025 wynosi 2 737 467,00 zł.

Zaproponowany w projekcie uchwały Rady Powiatu podział środków pozytywnie zaopiniowała Powiatowa Społeczna Rada ds. Osób Niepełnosprawnych podejmując uchwałę nr 4/IV/2025 z dnia 20 marca 2025 r.

Wobec powyższego, w tym stanie prawnym i faktycznym, podjęcie uchwały jest celowe i uzasadnione.

Kierownik Referatu Spraw
Społecznych

Aleksander Kasprzak

Przewodniczący Rady

Tomasz Cofała