

**UCHWAŁA NR XLIII/347/2022  
RADY POWIATU RACIBORSKIEGO**

z dnia 30 sierpnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Raciborzu**

Na podstawie art. 12 pkt 11 w związku z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), art. 229 pkt 4 i art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) oraz §57 Statutu Powiatu Raciborskiego przyjętego Uchwałą Nr XLVI/409/2018 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 10 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Raciborskiego z późn. zm. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2018 r. poz. 6384 i poz. 7449) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**RADA POWIATU RACIBORSKIEGO**

**uchwała, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pani ██████████ ██████████ z dnia 7 czerwca 2022 r. na działania Dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Raciborzu uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Raciborskiego, zobowiązując go do zawiadomienia wnoszącej skargę o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Radca Prawny

Przewodniczący Rady

**Zuzanna Lepiarczyk**

**Adam Wajda**

## UZASADNIENIE

W dniu 14 czerwca 2022 r. do Rady Powiatu Raciborskiego wpłynęła skarga Pani [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] na działania Dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Raciborzu (zwana dalej: Dyrektor ZSS).

Zarzuty podniesione w skardze dotyczą w szczególności:

- 1) braku wyrażenia zgody przez Dyrektora na indywidualne nauczanie małoletniej córki Skarżącej,
- 2) nienależytej organizacji zajęć z psychologiem szkolnym, w których uczestniczyła małoletnia córka Skarżącej.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działania kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych jest rada powiatu.

Podczas przeprowadzonego postępowania skargowego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji (zwana dalej: Komisja) odbyła dwa posiedzenia.

W ramach postępowania wyjaśniającego członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 27 czerwca 2022 r. zapoznali się z pismem nr ZSS.071.1.9.2022 z dnia 17 czerwca 2022 r. dotyczącym stanowiska Dyrektora ZSS w kontekście zarzutów przedstawionych w skardze.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, mając na uwadze całość materiału dokumentacyjnego w sprawie, a także stanowisko przedstawione przez Dyrektora ZSS Komisja zważyła, co następuje.

Zgodnie z treścią opinii prawnej radcy prawnego Pani Zuzanny Lepiarczyk z dnia 15 lipca 2022 r. powołując się na art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie działań przez właściwe organy albo przez pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem doktryny przedmiotem skargi, która wyraża niezadowolenie, może być każde działanie, czy zaniechanie organu państwowego, samorządowego, organizacji społecznych lub ich pracowników.

Dyrektor ZSS w piśmie nr ZSS.071.1.9.2022 z dnia 17 czerwca 2022 r. przedstawiając swoje stanowisko w sprawie, zaznaczyła, że w jej odczuciu skarga jest bezpodstawna, bo nie zgadza się z opisem wydarzeń przedstawionych przez Skarżącą.

W kwestii podniesionego przez Skarżącą zarzutu dotyczącego nienależytej organizacji zajęć z psychologiem szkolnym, w których uczestniczyła małaletnia córka Skarżącej, Dyrektor ZSS wyjaśniła, iż uczennica w okresie od 10 stycznia 2022 r. (dzień przyjęcia do szkoły) do 17 czerwca 2022 r. (data pisma wyjaśniającego dyrektor szkoły) była obecna w szkole na lekcjach tylko w okresie 9 dni. Uczennica została objęta indywidualną pomocą psychologiczną, a spotkania ustalano na każdy piątek tygodnia. Ze względu na liczne nieobecności dziewczynka była obecna na ustalonym spotkaniu tylko raz – w piątek 28 stycznia 2022 r. Poza planowymi spotkaniami psychologowi szkolnemu udało się odbyć z nią trzy dodatkowe rozmowy indywidualne. Ponadto partner Skarżącej (działający w imieniu matki uczennicy z jej upoważnienia) oznajmił psychologowi, iż dziewczynka jest objęta psychoterapią przez lekarza specjalistę, w związku z czym został poinformowany, że szkoła nie może prowadzić dodatkowej psychoterapii, a jedynie działania wspierające.

Odnosząc się do kolejnego zarzutu stawianego w skardze, dotyczącego braku wyrażenia zgody przez Dyrektora na indywidualne nauczanie małaletniej córki, Dyrektor ZSS wyjaśniła, iż podczas spotkania ze Skarżącą oraz z jej partnerem, którzy po dłuższym okresie nieobecności córki w szkole zgłosili się z sugestią zorganizowania dla uczennicy nauczania indywidualnego poinformowała ich, że nauczanie indywidualne jest organizowane na podstawie orzeczenia o potrzebie nauczania indywidualnego wydanego przez poradnię psychologiczno-pedagogiczną. Ponadto Dyrektor ZSS, powołując się na opinię nauczycieli nauczających dziewczynkę, przekazała matce oraz jej partnerowi, że nauczanie dziecka w domu w tym konkretnym przypadku byłoby niekorzystne i nieuzasadnione. W przedstawionych wyjaśnieniach Dyrektor ZSS podkreśliła, że starała się wskazać opiekunom sposoby zachęcenia i zmotywowania dziewczynki do uczęszczania do szkoły.

Komisja podkreśliła również fakt, iż Dyrektor ZSS wskazała, że jej zdaniem przyczyną nieobecności dziecka w szkole była niewydolność wychowawcza rodziców.

W związku z powyższym podjęła stosowne działania przewidziane prawem w przypadku nierealizowania przez dziecko obowiązku szkolnego:

- 7 marca 2022 r. wystosowała pismo do Sądu Rejonowego w Raciborzu z wnioskiem o wgląd w sytuację rodzinną dziecka, czego efektem było nałożenie przez Sąd nadzoru kuratorskiego nad warunkami i wychowania dziecka,

- 16 maja 2022 roku wystosowała pismo do Wydziału Edukacji Urzędu Miasta Racibórz oraz do szkoły obwodowej uczennicy (SP1 Racibórz) z informacją o nierealizowaniu przez uczennicę obowiązku szkolnego,

- 3 czerwca 2022 roku skierowała pismo do matki uczennicy z wezwaniem do zapewnienia regularnego uczęszczania dziecka na zajęcia szkolne.

Dyrektor ZSS w piśmie wyjaśniającym okoliczności sprawy zaakcentowała, iż powyższe działania zostały podjęte z braku możliwości kontaktu z matką, która po nałożeniu przez Sąd nadzoru kuratora zerwała kontakty ze szkoły, nie odbierała telefonów i nie reagowała na sms-y, które były do niej kierowane.

Ponadto w związku z przytoczonym w skardze incydentem posiadania przy sobie noża przez jednego z uczniów wracających do domu busikiem szkolnym, Dyrektor ZSS wyjaśniła, iż sytuacja miała miejsce 28 marca 2022 r. Uczeń klasy III szkoły podstawowej posiadał przy sobie składany scyzoryk kieszonkowy wielkości 5 cm. Dyrektor ZSS podkreśliła, że sytuacja ta niezwłocznie została wyjaśniona z matką chłopca i kierowcą busa oraz zostały podjęte odpowiednie działania w celu zapobiegnięcia wystąpieniu podobnych sytuacji. W związku z tym zajął Sąd na wniosek Zespołu Szkół Specjalnych w Raciborzu ustanowił w dniu 19 maja 2022 r. nadzór kuratora nad chłopcem. Dyrektor ZSS oznajmiła również, iż po tym incydencie dziewczynka była w kolejnych dwóch dniach obecna w szkole. Była spokojna i pogodna, nie zgłaszała żadnych problemów czy lęków związanych z wydarzeniem z poprzedzającego dnia, które to zdaniem Skarżącej miały być przyczyną nieuczęszczania dziecka do szkoły.

Mając na uwadze powyższe, Rada Powiatu Raciborskiego podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje przedmiotową skargę za bezzasadną.

Podjęcie uchwały w tym stanie prawnym i faktycznym jest celowe i uzasadnione.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 k.p.a w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Zastępca Przewodniczącego Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Powiatu Raciborskiego

**Szymon Bolik**

Przewodniczący Rady

**Adam Wajda**