

**UCHWAŁA NR 83/414/2020**  
**ZARZĄDU POWIATU RACIBORSKIEGO**

z dnia 8 lipca 2020 r.

**w sprawie przekształcenia struktur organizacyjnych jednoimiennego szpitala zakaźnego  
Szpitala Rejonowego im. dr. Józefa Rostka w szpital wielofunkcyjny.**

Na podstawie art. 32 ust. 1 oraz art. 33 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920), w związku z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 czerwca 2001 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, które zostały przejęte przez gminy, powiaty i samorzady województw (Dz. U. Nr 65, poz. 659 ze zm.)

**ZARZĄD POWIATU RACIBORSKIEGO**  
**uchwała, co następuje:**

**§ 1.** Wzywa się Wojewodę Śląskiego do:

- 1) niezwłocznego odwołania polecenia nr 28/2020 z dnia 15 marca 2020 r. dotyczącego przekształcenia struktur organizacyjnych Szpitala Rejonowego im. dr. Józefa Rostka w szpital jednoimienny zakaźny;
- 2) wyznaczenia możliwie jak najszybszego terminu funkcjonowania Szpitala Rejonowego im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu jako szpitala wielofunkcyjnego;
- 3) zapewnienia osobom chorym lub podejrzanym o zachorowanie na COVID-19, hospitalizowanym w Raciborzu do czasu przekształcenia Szpitala Rejonowego im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu w jednostkę wielofunkcyjną, opieki w innych szpitalach funkcjonujących na terenie województwa śląskiego.

**§ 2. 1.** Wykonanie uchwały powierza się Wicestarście.

2. Nadzór nad wykonaniem uchwały sprawować będzie Zarząd Powiatu.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

**Lidia Chrzan**

wz. STAROSTY

**Marek Kurpis**  
**WICESTAROSTA**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 32 ust. 1 oraz art. 33 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920) zarząd powiatu wykonuje zadania powiatu określone przepisami prawa przy pomocy starostwa powiatowego oraz jednostek organizacyjnych powiatu. Na podstawie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 czerwca 2001 r. w sprawie wykazu samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, które zostały przejęte przez gminy, powiaty i samorządy województw (Dz. U. Nr 65, poz. 659 ze zm.) można stwierdzić, iż Szpital Rejonowy im. dr. Józefa Rostka w Raciborzu jest jednostką organizacyjną powiatu raciborskiego.

W czasie ostatnich 5 miesięcy Powiat Raciborski stanął przed koniecznością stawienia czoła wyzwaniom, jakich żadna jednostka samorządu terytorialnego wcześniej nie doświadczyła. Codziennosc bardzo szybko i niestety brutalnie zweryfikowała początkowe opinie ekspertów, iż koronawirus SARS-CoV-2 jest rodzajem „małozjadliwego wirusa”, niosącego mniejsze zagrożenie dla życia niż corocznie atakujące nas wirusy grypy. Byli też eksperci, którzy wieszczyli, iż koronawirus SARS-CoV-2 jak inne koronawirusy, samoczynnie przestanie się rozprzestrzeniać wraz ze wzrostem temperatury, a społeczeństwa samoczynnie uodpornią się na jego działanie. Ponieważ koronawirusa nie udało się odizolować w zamkniętych obszarach na terenie kilku krajów, poszczególne państwa podjęły intensywne działania zmierzające do ograniczenia, a następnie zwalczania epidemii na swoim terenie.

Podstawy prawne do podjęcia działań zwalczających i zapobiegających występowaniu zakażeń na terenie kraju dała ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 374 ze zm.). Ustawa upoważniła wojewodów do wydawania poleceń między innymi organom samorządu terytorialnego, samorządowym osobom prawnym oraz samorządowym jednostkom organizacyjnym nie posiadającym osobowości prawnej. W oparciu o zapisy ustawy, po otrzymaniu ustnego polecenia Ministra Zdrowia, poszczególni wojewodowie wydali polecenia przekształcenia w jednoimienne szpitale zakaźne 21 szpitali wielofunkcyjnych, wyznaczając czas zakończenia przekształcenia na 16 marca 2020 r. Działania zarówno Ministra Zdrowia, wojewodów, jak i starostów oraz dyrektorów szpitali prowadzone były pod ogromną presją czasu spowodowaną dynamicznie rozwijającą się sytuacją epidemiologiczną w kraju.

Dnia 15 marca 2020 r. Wojewoda Śląski wydał pisemne polecenie nr 28/2020 dotyczące przekształcenia struktur organizacyjnych Szpitala Rejonowego im. dr. Józefa Rostka w szpital jednoimienny zakaźny. W poleceniu Wojewoda wskazał, iż „Działanie powinno zostać podjęte niezwłocznie po doręczeniu polecenia i być realizowane do odwołania.”

Wojewoda Śląski wydając polecenie nr 28/2020 z dnia 15 marca 2020 r. wiedział jakie niedogodności dla mieszkańców powiatu raciborskiego będzie niosła jego realizacja, gdyż dnia 12 marca br., na spotkaniu w Urzędzie Wojewódzkim w Katowicach, Starosta Raciborski wspólnie z Dyrektorem Szpitala zgłosili Wojewodzie uwagi, dotyczące funkcjonowania systemu opieki zdrowotnej na terenie powiatu po przekształceniu lecznicy w jednorodny szpital zakaźny,

w tym o całkowitym braku dostępu do świadczeń zdrowotnych udzielanych do chwili przekształcenia przez ambulatoryjne szpitalne poradnie specjalistyczne, których działalność będzie musiała być czasowo zawieszona. Wojewoda potwierdził posiadanie tej wiedzy w piśmie znak ZDII.9611.7.52.2020 z dnia 25 czerwca br. stwierdzając, iż „Potrzeba przekształcenia szpitala, a co za tym idzie – zawieszenia na pewien czas działalności poradni, spowodowana była dynamicznie rozwijającą się sytuacją epidemiologiczną w kraju i wynikała wprost z ustnego polecenia Ministra Zdrowia skierowanego do wszystkich wojewodów” oraz „Wiem, że w pewnym sensie samorząd został „postawiony pod ścianą (...)””.

Realizując powyższe polecenie w raciborskiej lecznicy przygotowano 234 łóżka dla osób chorych na COVID-19. Według stanu na dzień 6 lipca 2020 r. (godz. poranne) w raciborskim szpitalu hospitalizowanych było 129 osób zakażonych, do dnia dzisiejszego maksymalnie hospitalizowano 174 osoby w dniu 3 maja br.

Wsluchując się w dramatyczne apele mieszkańców naszego powiatu oraz zdając sobie sprawę z uciążliwości, jaką dla nich stanowi przekształcenie szpitala wielofunkcyjnego w jednoimienny szpital zakaźny, podjęto wiele działań, aby te niedogodności zminimalizować. W pierwszej kolejności, niezwłocznie po uzyskaniu zgody Narodowego Funduszu Zdrowia i akceptacji Wojewody, w innym budynku uruchomiono działalność Nocnej i świątecznej opieki ambulatoryjnej, Dziennego Oddziału Chemioterapii oraz Punktu poboru krwi Laboratorium Analitycznego. Po dokonaniu niezbędnych prac projektowych i uzgodnień z dniem 1 czerwca br. uruchomiono działalność 11 poradni ambulatoryjnych w części obiektu odizolowanej od jednoimiennego szpitala zakaźnego. Jednakże działania te mają ograniczone możliwości. Jednobryłowa, nie segmentowa, struktura budowlana obiektu przy ul. Gamowskiej utrudnia wydzielanie z jednoimiennego szpitala zakaźnego obszarów „niezakażonych”, z których korzystać mógłby ogół mieszkańców. Niedostatek kadry medycznej, w szczególności lekarskiej i pielęgniarskiej, powoduje, iż kwestia prowadzenia przez jeden podmiot leczniczy dwóch zakresów świadczeń zdrowotnych jest bardzo trudna lub wręcz niemożliwa w całym zakresie sprzed przekształcenia w jednoimienny szpital zakaźny (ze względu na obowiązujące przepisy dotyczące wspomnianego personelu). Na trudności z pozyskaniem dodatkowej kadry medycznej wskazuje również Wojewoda Śląski w piśmie znak ZDII9611.7.52.2020 z dnia 30 czerwca br. stwierdzając, iż „mój apel skierowany 16 kwietnia 2020 r. do działających na terenie województwa śląskiego Izb nie przyniósł wymiernych rezultatów” oraz „Śląska Izba Lekarska w Katowicach przesłała propozycję skierowania jedynie 3 osób, przy czym żadna z nich nie posiadała aktualnego prawa wykonywania zawodu”.

Biorąc pod uwagę głosy raciborskiego środowiska lekarskiego jako Zarząd Powiatu Raciborskiego podnosimy jeszcze jeden argument za przekształceniem raciborskiego jednoimiennego szpitala zakaźnego w szpital wielofunkcyjny. Na oddziałach raciborskiej lecznicy, w tym oddziałach zabiegowych, przebywają pacjenci, którzy w większości nie wymagają leczenia operacyjnego, wystarczającym jest dla nich leczenie zachowawcze. W takiej sytuacji potencjał zespołów operacyjnych oraz możliwości działającego 24 godziny na dobę bloku operacyjnego są bezpowrotnie marnowane, a mieszkańcy naszego powiatu muszą szukać często pomocy w odległych szpitalach. Utrzymywanie takiej sytuacji przez dłuższy czas praktycznie doprowadzi

do rozpadu operacyjnych zespołów lekarsko – pielęgniarskich, a ich odbudowa, jeżeli w ogóle będzie możliwa, wymagać będzie czasu oraz znacznych nakładów finansowych.

Wobec powyższego, w tym stanie prawnym i faktycznym, podjęcie uchwały jest celowe i uzasadnione.

KIEROWNIK REFERATU SPRAW  
SPOŁECZNYCH

**Aleksander Kasprzak**

WICESTAROSTA

**Marek Kurpis**